

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

АДМИНИСТРАЦИЯ ИДРИНСКОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15.10.2020 с. Идринское № 623 - п

|  |
| --- |
| Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Идринского района и Порядка оценки эффективности налоговых расходов Идринского района |

В соответствии со ст. 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьями 19, 33 Устава Идринского района ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Идринского района согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2.Утвердить Порядок оценки эффективности налоговых расходов Идринского района согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

3.Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы района, руководителя финансового управления администрации Идринского района Н.П. Антипову.

4.Опубликовать постановление на официальном сайте муниципального образования Идринский район ([www.idra-rayon.ru](http://www.idra-rayon.ru)).

5.Постановление вступает в силу со дня подписания и применяется к правоотношениям, возникшим с 01.01.2020 года.

Глава района А.Г. Букатов

Приложение № 1

к постановлению

администрации Идринского района

от 15.10.2020 № 623-п

Порядок формирования перечня налоговых расходов

Идринского района.

1.Порядок формирования перечня налоговых расходов Идринского района (далее - Порядок) определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Идринского района (далее соответственно - Перечень, Идринский район) и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Общие требования).

Основные понятия, используемые в Порядке, применяются в значениях, установленных Общими требованиями.

2.Органом, ответственным за формирование Перечня, является Финансовое управление администрации Идринского района (далее - Финансовое управление).

3.Перечень формируется в соответствии с целями социально-экономической политики Идринского района, не относящимися к муниципальным программам Идринского района.

Налоговые расходы, которые соответствуют нескольким целям социально-экономического развития Идринского района относятся к нераспределенным налоговым расходам.

4.В целях формирования Перечня Финансовое управление в срок до 1 октября текущего финансового года с учетом данных о фискальных характеристиках налоговых расходов, представленных Межрайонной ИФНС России № 10 по Красноярскому краю в соответствии с пунктом 5 Общих требований, формирует реестр налоговых расходов, включая нормативные и фискальные характеристики.

5.Принятие решений (внесение изменений в решения) о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, внесение изменений в нормативно правовые акты регулирующие вопросы социально-экономической политики Идринского района, не относящиеся к муниципальным программам Идринского района, являются основанием для внесения изменений в Перечень.

6.Финансовое управление администрации Идринского района формирует проект Перечня в составе показателей согласно приложению к Порядку.

Перечень утверждается постановлением Главы Идринского района до 31 декабря текущего финансового года.

Приложение

к Порядку формирования и утверждения

перечня налоговых расходов

Идринского района

Состав показателей перечня налоговых расходов Идринского района

1.Реквизиты решения Идринского районного Совета депутатов с указанием структурной единицы, в соответствии с которым предусматривается налоговая льгота.

2.Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота.

3.Наименование налоговой льготы.

4.Вид налоговой льготы.

5.Целевая категория налогового расхода.

6.Цели предоставления налоговой льготы.

7.Целевая категория плательщиков, которым предусматривается налоговая льгота.

8.Условия предоставления налоговой льготы.

9.Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляется налоговая льгота.

10.Период действия налоговой льготы.

11.Дата прекращения действия налоговой льготы.

12.Сумма налоговой льготы за два года предшествующих отчетному году, текущий финансовый год и плановый период.

Приложение № 2

к постановлению

администрации Идринского района

от 15.10.2020 № 623-п

Порядок проведения оценки налоговых расходов Идринского района

1. Общие положения

1.1.Порядок проведения оценки налоговых расходов Идринского района (далее – Порядок) определяет порядок проведения оценки налоговых расходов Идринского района (далее – налоговые расходы), методику проведения оценки эффективности налоговых расходов, а также порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации муниципальных образований» (далее – Общие требования).

1.2.Основные понятия, используемые в Порядке, применяются в значениях, установленных Общими требованиями.

2.Порядок проведения оценки налоговых расходов

2.1.В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов уполномоченный орган:

1) в срок до 1 октября текущего года на основании отчета № 5- МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам», представленного Межрайонной ИФНС России № 10 по Красноярскому краю анализирует:

а) сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями, иными преференциями (далее – налоговые льготы), и суммах выпадающих доходов бюджета Идринского района по налоговым расходам за год, предшествующий отчетному году;

б) сведения об оценке сумм выпадающих доходов бюджета Идринского района по налоговым расходам за отчетный год;

в) оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) за год, предшествующий отчетному году, в отношении стимулирующих налоговых расходов, рассчитанную в соответствии с пунктом 3.8. Порядка;

2)  проводит оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с методикой, указанной в разделе 3 настоящего Порядка, и направляет в Администрацию Идринского района результаты оценки по макету согласно приложению к Порядку.

2.2.Органы местного самоуправления Идринского района ежегодно в срок до 01 августа текущего года направляют в уполномоченный орган документы, содержащие информацию, необходимую для осуществления оценки эффективности налоговых расходов:

- пояснительную записку с обоснованием целесообразности сохранения, изменения условий или отмены предоставленных налоговых льгот;

- описание эффективных последствий, которые достигаются в результате предоставления налоговой льготы;

- показатели Перечня налоговых расходов Идринского района указанных в приложении № 1 к постановлению администрации Идринского района (в разрезе каждого учреждения).

2.3.По итогам оценки результативности формируется заключение:

о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов уполномоченный орган формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

2.4.Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Идринского района.

3. Методика проведения оценки эффективности налоговых расходов

3.1.Методика проведения оценки эффективности налоговых расходов устанавливает последовательность проведения этапов оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с Общими требованиями.

Оценка эффективности налоговых расходов включает оценку целесообразности налоговых расходов и оценку результативности налоговых расходов.

3.2.Оценка целесообразности налогового расхода осуществляется в соответствии с критериями целесообразности налогового расхода.

Критериями целесообразности налогового расхода являются:

а) соответствие налогового расхода целям социально-экономической политики Идринского района, не относящимся к муниципальным программам Идринского района;

б) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.3.Оценка результативности налогового расхода осуществляется в соответствии с критериями результативности налогового расхода.

Критериями результативности налогового расхода являются:

а) показатели (индикаторы) достижения целей социально-экономической политики Идринского района, не относящихся к муниципальным программам Идринского района, либо иные показатели (индикаторы), на значение которых оказывает влияние налоговый расход.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговой льготы в изменение значения показателей (индикаторов) достижения целей социально-экономической политики Идринского района, не относящихся к муниципальным программам Идринского района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя с учетом налоговой льготы и значением указанного показателя без учета налоговой льготы;

б) показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

3.4.Оценка результативности налогового расхода включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

В целях оценки бюджетной эффективности налогового расхода осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления налоговой льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики Идринского района, не относящихся к муниципальным программам Идринского района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов (далее – сравнительный анализ).

3.5.Сравнительный анализ включает:

а) определение одного из альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики Идринского района, не относящихся к муниципальным программам Идринского района, указанных в пункте 3.6 Порядка;

б) сравнение объемов расходов бюджета Идринского района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики Идринского района, не относящихся к муниципальным программам Идринского района, и объемов предоставленных налоговых льгот, в целях которого осуществляется расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей социально-экономической политики Идринского района, не относящихся к муниципальным программам Идринского района, на 1 рубль налогового расхода и на 1 рубль расходов бюджета Идринского района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

3.6.Альтернативными механизмами достижения целей социально-экономической политики Идринского района, не относящихся к муниципальным программам Идринского района, являются:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, за счет средств бюджета Идринского района;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на налоговые льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на налоговые льготы.

3.7.Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

3.8.Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в отношении налоговых расходов Идринского района, перечень которых формируется уполномоченным органом, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (E) по следующей формуле:

E=

где:

*i* - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

- количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

*j* - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

- объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты в бюджет Идринского района j-м плательщиком в i-м году.

- базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет Идринского района j-м плательщиком в базовом году;

- номинальный темп прироста доходов бюджета Идринского района в i-м году по отношению к базовому году.

Номинальный темп прироста доходов бюджета Идринского района от уплаты налогов, сборов и платежей в бюджет Идринского района в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогноза социально-экономического развития Идринского района на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

Номинальный темп прироста доходов бюджета Идринского района от уплаты налогов, сборов, платежей определяется уполномоченным органом;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Идринского района, принимаемая на уровне 7,5 процента.

3.9. Базовый объем налогов, сборов и платежей, задекларированных в бюджет Идринского района j-м плательщиком в базовом году (B0j) рассчитывается по формуле:

= + ,

где:

- объем налогов, сборов, платежей, задекларированных для уплаты в бюджет Идринского района j-м плательщиком в базовом году;

- объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

Приложение

к Порядку проведения

оценки налоговых расходов

Идринского района

Макет

результатов оценки эффективности налогового расхода Идринского района

Результаты оценки эффективности налогового расхода

Идринского района за \_\_\_\_\_ год

1. Общие характеристики налогового расхода.

1.1. Наименование налоговой льготы, освобождения, иных преференций (далее – налоговая льгота).

1.2. Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота.

1.3. Вид налоговой льготы.

1.4. Реквизиты решения Идринского районного Совета депутатов с указанием структурной единицы, в соответствии с которым предусматривается налоговая льгота.

1.5. Наименование уполномоченного органа.

2. Целевые характеристики налогового расхода.

2.1. Целевая категория налогового расхода.

2.2. Цели предоставления налоговой льготы.

2.3. Наименование и реквизиты правового акта Администрации Идринского района, определяющего цели социально-экономической политики Идринского района, для достижения которых предоставлена налоговая льгота.

2.4. Наименование показателей (индикаторов) достижения целей социально-экономической политики Идринского района, не относящихся к муниципальным программам Идринского района, либо иных показателей (индикаторов), на значение которых оказывает влияние налоговый расход, с указанием источника информации об установленных значениях указанных показателей (индикаторов).

2.5. Критерии целесообразности налогового расхода.

2.6. Критерии результативности налогового расхода.

3. Фискальные характеристики налогового расхода.

3.1. Количество плательщиков, воспользовавшихся льготами[[1]](#footnote-1).

3.2. Суммы выпадающих доходов бюджета Идринского района по налоговому расходу[[2]](#footnote-2).

3.3. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) в отношении стимулирующих налоговых расходов.

4. Результаты оценки эффективности налогового расхода.

4.1. Результаты оценки целесообразности налогового расхода.

4.2. Результаты оценки результативности налогового расхода.

4.2.1. Результаты оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

4.2.2. Результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости).

5. Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода.

5.1. Достижение целевых характеристик налогового расхода.

5.2. Вклад налогового расхода в достижение целей соответствующего направления политики Идринского района.

5.3. Наличие или отсутствие более результативных (менее затратных) для бюджета Идринского района альтернативных механизмов достижения целей соответствующего направления политики Идринского района.

5.4. Необходимость сохранения (уточнения, отмены) налоговой льготы иной преференции.

|  |  |
| --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (должность)  Исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (ФИО, тел.) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись) (ФИО)  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (дата) |

1. Указываются сведения за год, предшествующий отчетному, отчетный год, текущий год и плановый период. [↑](#footnote-ref-1)
2. Указываются сведения за год, предшествующий отчетному, отчетный год, текущий год и плановый период. [↑](#footnote-ref-2)