

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

АДМИНИСТРАЦИЯ ИДРИНСКОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

00.02.2023 с. Идринское № 000-п

|  |
| --- |
| Об утверждении бюджетного  прогноза Идринского района  на период до 2036 года |

В соответствии с пунктом 6 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом «Ч10» статьи 7 Закона Красноярского края от 18.12.2008 №7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», постановлением администрации Идринского района от 01.10.2015 № 400-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения, период действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Идринского района на долгосрочный период» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить бюджетный прогноз Идринского района на период до 2036 года согласно приложению.

2.Признать утратившим силу постановление администрации Идринского района от 17.04.2017 № 187-п «Об утверждении бюджетного прогноза Идринского района на период до 2030 года».

3.Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы района, руководителя финансового управления администрации Идринского района Н.П. Антипову.

4.Опубликовать постановление на официальном сайте муниципального образования Идринский район ([www.idra-rayon.ru](http://www.idra-rayon.ru))

5.Постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

Глава района Г. В. Безъязыкова

Приложение

к Постановлению

администрации Идринского района

от 00.02.2023 г. № 000-п

**Проект бюджетного прогноза Идринского района**

**на период до 2036 года**

Бюджетный прогноз Идринского района на долгосрочный период до 2030 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Идринского района от 01.10.2015 № 400-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения, период действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Идринского района на долгосрочный период», с учетом Стратегии социально-экономического развития Идринского района до 2030 года, утвержденной решением районного Совета депутатов «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Идринского района до 2030 года» от 26.11.2019 № 29-229-р

Долгосрочное бюджетное планирование формирует ориентиры налоговой, бюджетной и долговой политики района, направленные на решение задач по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

1. Цели и задачи бюджетного прогноза Идринского района до 2036 года.

Целью Бюджетного прогноза является обеспечение сбалансированности развития бюджетной системы Идринского района на долгосрочный период, что позволит сформировать структуру доходов и расходов районного бюджета, муниципального долга, эффективные межбюджетные отношения, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной системы, ее роли в обеспечении социально-экономического развития района, решении иных стратегических задач.

Задачами Бюджетного прогноза являются:

определение основных характеристик районного бюджета на долгосрочный период;

обеспечение сбалансированности районного бюджета в долгосрочном периоде;

учет последствий планируемых структурных реформ, документов стратегического планирования, проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность бюджетов будущих периодов.

Практическое применение Бюджетного прогноза осуществляется при формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, разработке (внесении изменений) документов стратегического планирования, включая муниципальные программы, принятие решений о реализации (изменений условий и сроков реализации) отдельных проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность районного бюджета.

2. Оценка основных характеристик бюджета Идринского района .

Ключевое влияние на развитие бюджетной системы Идринского района оказывает перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации в связи с решениями, принимаемыми на федеральном и краевом уровнях, изменениями налогового и бюджетного законодательства.

Несмотря на повышенную неопределенность внешнеполитической и экономической конъюнктуры, в Идринском районе сохранено трехлетнее бюджетное планирование. В районе обеспечена финансовая устойчивость, все социальные обязательства выполняются в полном объёме.

Таблица 1

Основные характеристики бюджета Идринского района   
в 2020-2022 годах

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные характеристики | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы бюджета | 742 940,64 | 830 278,38 | 923 576,90 |
| 2. | Расходы бюджета | 741 432,88 | 827 222,49 | 946 298,20 |
| 3. | Дефицит/профицит | 1 507,76 | 3055,89 | -22 721,30 |
| 4. | Источники погашения дефицита | -1 507,76 | - 3 055,89 | 22 721,30 |
| 5. | Муниципальный долг  Идринского района (на конец года) | 7 559,00 | 16 222,00 | 21 446,00 |

3. Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной и долговой политики Идринского района до 2036 года.

Формирование основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики осуществляется в условиях геополитических обострений и беспрецедентного санкционного давления западных стран, замедления темпов роста российской экономики, и как следствие, влияющих на снижение финансово-экономических показателей развития как Красноярского края, так и района.

В бюджетный прогноз заложены экономические предпосылки развития экономики Идринского района по следующим направлениям.

1. Развитие лесного и сельскохозяйственного производства   
на базе эффективного использования существующих земельных и лесных ресурсов, модернизации и развития основных производственных фондов,   
в том числе в сегменте переработки, распространения современных технологий.

2. Развитие обеспечивающих и сервисных отраслей на базе кооперации.

С учетом этого налоговая, бюджетная и долговая политика на долгосрочный период должна быть нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития района посредством формирования сбалансированного бюджета Идринского района и обеспечения его оптимальной структуры.

3.1. Основные подходы к формированию налоговой политики до 2036 года.

Целью налоговой политики Идринского района до 2036 года является содействие достижению национальных целей по сохранению социальной и финансово-экономической устойчивости, поддержки развития производства, сохранению занятости и обеспечение устойчивого роста доходов населения увеличение налогового потенциала и обеспечение сбалансированности бюджета Идринского района.

При определении мероприятий налоговой политики до 2036 года были учтены стратегические приоритеты социально-экономического развития района: повышения качества жизни населения, поддержки инвестиционной и предпринимательской активности в районе, создание комфортных условий ведения бизнеса.

Повышение инвестиционной активности в районе будет решаться, за счет мер государственной поддержки, через субсидию из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Красноярского края «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности».

Устойчивый рост доходов бюджета района будет обеспечен повышением использования земельно-имущественного комплекса, а также качества администрирования доходов.

В долгосрочном периоде в сфере налоговой политики будут реализованы следующие мероприятия:

1) в части мер налогового стимулирования:

обеспечение благоприятных условий для развития малого предпринимательства;

2) в части налогообложения физических лиц:

обеспечение полноты налогообложения недвижимого имущества физических лиц;

проведение мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов, взимаемых с физических лиц;

проведение мероприятий по легализации доходов;

сохранение налоговых льгот для социально незащищенных групп населения;

повышение качества администрирования.

3) в части неналоговых доходов – повышение эффективности использования муниципального имущества.

Налоговая политика Идринского района обеспечит бюджетную устойчивость и общую экономическую стабильность на долгосрочный период.

При прогнозировании доходов районного бюджета до 2036 года учтено:

1) основные направления налоговой политики Идринского района на 2023-2025 годы;

2) отдельные показатели Стратегии социально-экономического развития до 2030 года и прогноза социально-экономического развития района на 2022-2030 годы;

3) положения действующего налогового и бюджетного законодательства, а также решения районного Совета депутатов от 03.11.2010 г. № ВН-41-р «О межбюджетных отношениях в Идринском районе»;

4) в части безвозмездных поступлений из федерального и краевого бюджетов – объемы средств, распределенные бюджету Идринского района в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края.

3.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики   
до 2030 года.

Целью бюджетной политики до 2036 года является обеспечение устойчивости бюджета Идринского района в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В долгосрочном периоде в сфере бюджетной политики будут реализованы следующие мероприятия:

1. участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики;
2. повышение эффективности бюджетных расходов с использованием механизма муниципальных программ Идринского района и расширение их использования в бюджетном планировании. В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и исполнения районного бюджета в программном формате. Это позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности;
3. повышение эффективности оказания муниципальных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по мониторингу деятельности районных муниципальных учреждений с целью их оптимизации, созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов. Решение задачи повышения качества предоставляемых населению муниципальных услуг в долгосрочной перспективе должно осуществляться не за счет роста расходов, а за счет повышения эффективности их деятельности и реорганизации неэффективных учреждений. Бюджетные средства, высвобождаемые в результате реализации данных мер, должны использоваться на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы, при условии роста производительности труда в бюджетном секторе. Эффективный контракт, включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности руководителей и работников учреждений, должен стать действенным инструментом повышения качества оказываемых муниципальных услуг;
4. обеспечение исполнения в полном объеме публичных нормативных обязательств Идринского района;
5. взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;
6. совершенствование межбюджетных отношений;
7. повышение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса, внедрение практики инициативного бюджетирования в поселениях района, путем вовлечения граждан в бюджетный процесс.
8. обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики за счет регулярной публикации соответствующей информации для граждан.

При прогнозировании объема расходов районного бюджета до 2036 года учтено:

1) отдельные показатели прогноза социально-экономического развития района на 2022-2030 годы, в том числе индекс потребительских цен;

2) применение в прогнозном периоде 2023-2036 годов бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств, в том числе за счет условно утверждаемых расходов, а также между мероприятиями муниципальных программ Идринского района;

3) в части безвозмездных поступлений из федерального и краевого бюджетов – объемы средств, распределенные бюджету Идринского района в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края.

3.3. Основные подходы к формированию долговой политики до 2036 года

Целью долговой политики Идринского района до 2036 года является обеспечение сбалансированности бюджета района при поддержании объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне с учетом всех ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, минимизации расходов на его обслуживание и равномерном распределении во времени платежей, связанных с муниципальным долгом района.

Задачи долговой политики Идринского района в долгосрочном периоде заключаются в следующем:

1. планирование объемов и сроков привлечения заимствований в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований Идринского района;
2. своевременное погашение и обслуживание долговых обязательств Идринского района;
3. соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;
4. ведение полного учета информации о муниципальном долге и формирование достоверной отчетности о муниципальных долговых обязательствах Идринского района;
5. прозрачность (открытость) управления муниципальным долгом района.

Долговая нагрузка на районный бюджет в период до 2036 года будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять принятые долговые обязательства.

Заимствования будут осуществляться в рамках ежегодно утверждаемой программы муниципальных внутренних заимствований района, формируемой исходя из объема дефицита (профицита) районного бюджета и объемов погашения долговых обязательств, складывающихся исходя из заключенных и планируемых к заключению договоров (контрактов) по долговым обязательствам.

4. Прогноз основных характеристик бюджета Идринского района, а также расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Идринского района на период их действия, а также прогноз расходов районного бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности приведен в таблицах 2, 3.

Таблица 2

Прогноз основных характеристик районного бюджета в 2023-2025 годах

рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | 2023 | 2024 | 2025 |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | **Доходы бюджета** | **909 423 737,00** | **915 916 477,00** | **915 095 019,00** |
| 2 | в т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 63 073 862,00 | 65 068 349,00 | 66 809 057,00 |
| 3 | **Расходы бюджета** | **900 883 345,00** | **907 127 477,00** | **911 529 019,00** |
| 4 | в т.ч. за счет собственных расходов | 532 927 945,00 | 542 099 777,00 | 549 216 319,00 |
| 5 | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ | ***845 683 683,00*** | ***841 922 949,00*** | ***834 269 479,00*** |
| 6 | Муниципальная программа Идринского района "Создание условий для развития образования Идринского района" | 534 066 211,00 | 531 091 563,00 | 524 514 229,00 |
| 7 | Муниципальная программа Идринского района "Обеспечение жизнедеятельности территории Идринского района" | 93 461 880,00 | 93 098 880,00 | 93 018 880,00 |
| 8 | Муниципальная программа Идринского района "Создание условий для развития культуры" | 87 407 817,00 | 87 386 437,00 | 87 171 991,00 |
| 9 | Муниципальная программа Идринского района "Создание условий для развития физической культуры и спорта" | 7 287 467,00 | 7 287 467,00 | 7 287 467,00 |
| 10 | Муниципальная программа Идринского района " Молодежь Идринского района" | 3 360 284,00 | 3 265 946,00 | 3 265 946,00 |
| 11 | Муниципальная программа Идринского района "Содействие в развитии и поддержка малого и среднего предпринимательства в Идринском районе" | 1 164 700,00 | 1 164 700,00 | 1 164 700,00 |
| 12 | Муниципальная программа Идринского района "Содействие развитию сельского хозяйства Идринского района" | 5 167 300,00 | 5 145 800,00 | 5 145 800,00 |
| 13 | Муниципальная программа Идринского района "Управление муниципальными финансами Идринского района" | 112 720 544,00 | 112 399 676,00 | 112 117 986,00 |
| 14 | Муниципальная программа Идринского района "Стимулирование жилищного строительства на территории Идринского района" | 870 000,00 | 905 000,00 | 405 000,00 |
| 15 | Муниципальная программа Идринского района "Профилактика правонарушений, укрепление общественного порядка и общественной безопасности в Идринском районе " | 177 480,00 | 177 480,00 | 177 480,00 |
| 16 | **Непрограммные расходы** | **55 199 662,00** | **52 199 387,00** | **51 106 382,00** |
| 17 | **Условно утвержденные расходы** |  | **13 005 141,00** | **26 153 158,00** |
| 18 | **Дефицит/профицит** | **8 540 392,00** | **8 789 000,00** | **3 566 000,00** |
| 19 | **Муниципальный долг на конец года** | **12 555 000,00** | **3 666 000,00** | **0,00** |

Таблица 3

Прогноз основных характеристик районного бюджета в 2026-2036 годах

рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | 2026 | 2031 | 2036 |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Доходы бюджета | 951 698 819,00 | 1 157 884 369,00 | 1 408 740 017,00 |
| 2 | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* | 69 481 419,00 | 84 534 568,00 | 102 848 983,00 |
| 3 | Расходы бюджета | 951 798 819,00 | 1 157 984 369,00 | 1 408 840 017,00 |
| 4 | *в т.ч. за счет собственных расходов* | 574 893 611,00 | 699 444 312,00 | 850 978 923,00 |
| 5 | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ | 898 648 182,00 | 1 093 318 647,00 | 1 330 164 466,00 |
| 6 | Непрограммные расходы | 53 150 637,00 | 64 665 722,00 | 78 675 551,00 |
| 7 | Дефицит/профицит | -100 000,00 | -100 000,00 | -100 000,00 |
| 8 | Муниципальный долг (на конец года) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

5. Риски реализации Бюджетного прогноза.

Внешние риски реализации Бюджетного прогноза, к числу которых относятся следующие факторы:

1) развитие кризисных явлений в мировой экономике (падение мирового спроса на российские сырьевые товары, влияние мировых циклических кризисов и порождаемых ими волн конъюнктуры (подъемов и спадов) и, как следствие, сокращение темпов социально-экономического развития Российской Федерации, Красноярского края и района, увеличение инфляционных рисков, сокращение доступности и увеличение стоимости кредитных ресурсов;

2) изменение федерального и краевого законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета района (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов).

Влияние внешних рисков потребует регулярного уточнения прогноза доходов и, в случае необходимости, разработки дополнительных мер, направленных на ограничение роста расходных обязательств, сокращение избыточных и неэффективных расходов будущих периодов.

В среднесрочном периоде развитие российской экономики продолжится в условиях сохраняющейся геополитической нестабильности, применения к России санкционного режима со стороны ряда недружественных стран.

К числу основных внутренних рисков относятся следующие факторы:

1) демографические (снижение численности населения в трудоспособном возрасте). Возрастная структура населения района с выраженной тенденцией старения становится основным сдерживающим фактором демографического развития, ограничивает потенциальные темпы роста экономики, а также отражается на росте потребности в расходах на здравоохранение и социальную поддержку населения;

2) экономические (повышение прогнозируемого уровня инфляции, ухудшение условий для заимствований);

3) социальные (большой объем социальных обязательств, в том числе связанных с реализацией мер, сформулированных в указах Президента Российской Федерации). Меры поддержки, оказываемые государством, направлены на повышение социальных возможностей. В случае замедления темпов экономического развития существует риск увеличения числа нуждающихся в социальной поддержке и, соответственно, увеличения объема социальных расходов бюджета.

Минимизация внутренних рисков будет осуществляться за счет:

- активного использования оценки эффективности бюджетных расходов при подготовке бюджетных решений, роста качества финансово-экономических обоснований в отношении принимаемых расходных обязательств.